ANCE

ASSOCIAZIONE NAZIONALE COSTRUTTORI EDILI

Direzione Affari Economici e Centro Studi

FRANCIA: SOSTEGNO AGLI INVESTIMENTI DEGLI ENTI LOCALI E RILANCIO DELLE OPERE MEDIO-PICCOLE

Le principali misure anticrisi del Governo francese

In **Francia**, le principali misure messe in campo dal Governo francese nell'ambito del Piano di rilancio dell'economia approvato a febbraio 2009, di sostegno agli investimenti degli enti locali ed accelerazione dei programmi di piccole e medie opere pubbliche immediatamente cantierabili, avranno **effetti positivi percepibili sull'attività delle imprese edili già nel secondo semestre 2009**. E' quanto emerge dall'analisi degli ultimi dati resi disponibili da varie istituzioni francesi, comprese le associazioni di imprese di costruzioni.

Il dispositivo di **anticipazione del rimborso dell'IVA da parte dello Stato agli enti locali,** finanziato con 3,7 miliardi di euro, ha consentito di contenere la caduta strutturale degli investimenti degli enti locali prevista nel 2009 (-2,7% invece di circa l'-8%) e di invertire la tendenza nel mercato delle opere pubbliche in Francia in un contesto di forte riduzione del mercato privato.

Il dispositivo premia l'investimento delle Amministrazioni che decidono di aumentare le spese per investimenti fissi. **In Italia, invece, il Patto di stabilità interno blocca la spesa degli enti locali ed accentua la caduta degli investimenti**, in particolare in opere medio-piccole.

Allo stesso modo, l'**accelerazione dei programmi di opere medio-piccole immediatamente cantierabili** costituisce in Francia uno dei principali strumenti di rilancio dell'economia. Il 3 novembre u.s., è stato aperto il 1.000° cantiere statale finanziato nell'ambito del Piano nazionale da 3,8 miliardi di euro.

In **Italia**, l'attivazione dei piani di opere medio-piccole deliberati dal Cipe procede invece a rilento con solo il 44% dei finanziamenti confermati e quasi nessuna spesa attivata.

27 novembre 2009

IL PUNTO SULLE MISURE IN FRANCIA

Il **2 febbraio 2009**, il Governo francese ha approvato un "Piano di rilancio dell'economia" che prevede, da una parte, il **trasferimento ai Comuni francesi di risorse aggiuntive per la realizzazione di interventi infrastrutturali** e, dall'altra, il finanziamento di **opere di piccola e media dimensione di competenza statale** per circa **3,8 miliardi di euro**.

Il Governo ha infatti deciso di versare ai Comuni francesi (36.000 in totale) che aumentano nel 2009 l'importo complessivo dei progetti infrastrutturali realizzati sul proprio territorio le risorse corrispondenti all'IVA pagata nel 2008 che sarebbero state versate dallo Stato ai Comuni soltanto nel 2010.

Si tratta di un dispositivo strategico che consente di dare maggiori liquidità alle Amministrazioni locali per finanziare opere pubbliche. A tale proposito, occorre precisare che l'importo previsto inizialmente per la misura , pari a 2,5 miliardi di euro, è stato portato a 3,7 miliardi di euro per fare fronte alle numerose richieste degli enti locali.

In occasione dell'approvazione del Piano di rilancio dell'economia, il Governo francese ha inoltre presentato l'elenco dettagliato delle circa 1.000 opere statali finanziate con 3,8 miliardi di euro. Si tratta di interventi di natura molto diversificata: infrastrutture stradali, ferroviarie e portuali, ospedali, università, musei, carceri o ancora di interventi di riqualificazione urbana, di miglioramento delle condizioni abitative, di ristrutturazione degli edifici pubblici,… (cfr. allegato 1)

Per questi progetti, il Governo ha fissato un obiettivo di raggiungimento di un livello di spesa pari ad almeno il 75% dei finanziamenti nel 2009.

Ad inizio novembre 2009, è stato **aperto il 1.000° cantiere del programma di interventi di competenza statale** il cui valore complessivo è pari a circa 3,8 miliardi di euro.

Inoltre, erano stati trasferiti circa 3,7 miliardi di euro (contro i 2,5 miliardi previsti inizialmente, al momento della presentazione del piano) nell'ambito della misura di sostegno a favore degli investimenti degli enti locali in opere pubbliche.

Rispetto a questa misura, occorre precisare che, a fronte della possibilità di beneficiare di un **rimborso anticipato dell'IVA da parte dello Stato**, gli enti locali si sono impegnati[1] ad investire complessivamente circa 54,5 miliardi di euro nel 2009, a fronte di un importo medio di spese reali per investimenti pari a circa 34,7 miliardi di euro nel periodo 2004-2007.

Secondo i dati diffusi da *Dexia Crédit local*, **il dispositivo** di anticipazione del rimborso dell'IVA da parte dello Stato agli enti locali **ha consentito di contenere la caduta strutturale degli investimenti degli enti locali nel 2009** (-2,7% invece del -8% che si poteva prevedere in base all'andamento ciclico degli investimenti degli enti locali) e di invertire la tendenza nel mercato delle opere pubbliche in Francia.

Questo effetto è stato confermato dalle associazioni di imprese edili francesi (FNTP-FFB) che hanno confermato che i primi effettivi positivi della misura si faranno sentire **nel secondo semestre 2009**: si registrerà infatti una **sostanziale tenuta del mercato delle opere pubbliche**.

[1] Il reciproco impegno dello Stato e degli enti locali è avvenuto tramite la firma di apposite convenzioni di partenariato.

Allegato 1

La seguente tabella presenta un quadro riassuntivo delle due principali misure del "Piano di rilancio dell'economia" presentato dal Governo francese a febbraio 2009.

FRANCIA: MISURE "ANTICRISI" DI SOSTEGNO AGLI INVESTIMENTI LOCALI E DI RILANCIO DELLE OPERE MEDIO-PICCOLE

Valori in milioni di euro

	Importo
OPERE MEDIO-PICCOLE DI LIVELLO NAZIONALE	**3.793**
Infrastrutture stradali *: manutenzione ordinaria e straordinaria, messa in sicurezza, nuove realizzazioni,…*	*400*
Infrastrutture ferroviarie *: stazioni, passaggi a livello, messa in sicurezza, lavori preparatori e connessi a linee alta velocità,...*	*300*
Infrastrutture fluviali e portuali *: ammodernamento delle infrastrutture, messa in sicurezza, manutenzione, accessi ai porti,...*	*170*
Infrastrutture nei territori d'oltremare	*75*
Fondo nazionale per lo sviluppo del territorio	*30*
Investimenti di società pubbliche (RATP,SNCF) *: realizzazione, ammodernamento e manutenzione di metropolitane, stazioni, depositi,…*	*339*
Ediliza sanitaria *: ospedali psichiatrici, strutture per persone anziane, strutture per portatori di handicap,…*	*140*
Università e ricerca *: interventi di ammodernamento e messa in sicurezza delle università e dei centri di ricerca esistenti; costruzione di alloggi per studenti,...*	*319*
Università e ricerca *: costruzione di nuove strutture*	*205*
Università e ricerca *: interventi da definire*	*150*
Patrimonio del Ministero della Difesa *:*	*205*
Patrimonio del Ministero della Cultura *: monumenti e patrimonio dei piccoli Comuni, musei, cattedrali,…*	*100*
Patrimonio del Ministero della Giustizia *: tribunali, edilizia penitenziaria,…*	*80*
Edilizia statale *: ammodernamento, ristrutturazioni,…*	*220*
Edilizia abitativa a carattere sociale *: costruzione di nuove case*	*340*
Riqualificazione urbana *: interventi nei quartieri disagiati (ANRU)*	*350*
Miglioramento delle condizioni abitative *: interventi di riqualificazione energetica, di miglioramento delle condizioni sanitarie,…*	*200*
Accoglienza delle popolazioni escluse *: ammodernamento delle strutture di accoglienza e creazione di nuove strutture*	*170*
SOSTEGNO AGLI INVESTIMENTI IDEGLI ENTI LOCALI IN OPERE PUBBLICHE	**3.700**
Anticipo rimborso IVA agli enti locali, da destinare ad ***interventi infrastrutturali***	*3.700*
TOTALE	**7.493**

Elaborazione Ance su "Piano francese di rilancio dell'economia" e documenti pubblici